

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель приемной комиссии,  
ректор университета  
Н.Д. Морозкин

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.



**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В МАГИСТРАТУРУ**

**по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное  
управление» (уровень магистратуры)**

**программа подготовки «Современные технологии государственного и муниципального управления»**

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	4
1. Содержание программы вступительного испытания.....	5
2. Вопросы для подготовки к вступительным испытаниям.....	9
3. Список использованных источников и литературы.....	12

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Прием в магистратуру осуществляется на конкурсной основе по результатам вступительных испытаний (собеседование по профилю направления подготовки) и критериев отбора.

**Область профессиональной деятельности выпускников программ магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 включает:**

- государственное управление;
- муниципальное управление;
- управление в государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях;
- управление в социальной сфере;
- управление в некоммерческих организациях;
- управление в иных организациях, на должностях по связям с государственными органами и гражданами.

**Объектами профессиональной деятельности выпускников программ магистратуры являются:**

- органы государственные власти Российской Федерации;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- государственные и муниципальные предприятия и учреждения;
- институты гражданского общества;
- общественные организации;
- некоммерческие и коммерческие организации;
- международные организации и международные органы управления;
- иные организации, подразделения по связям с государственными (муниципальными) органами и гражданами.

**Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся выпускники программ магистратуры:**

- организационно-управленческая;
- административно-технологическая;
- консультационная и информационно-аналитическая;
- проектная;
- научно-исследовательская и педагогическая.

# 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

## 1. Понятие управления и государственного управления.

Государственное управление как объект изучения. Объект и предмет системы государственного управления, как отдельной научной дисциплины. Содержание понятий - государство, политика, государственное управление и власть. Система государственного управления – политико-правовая и социальная наука. Разные подходы к взаимосвязи политики и управления. Содержание системы государственного управления как отдельной научной дисциплины. Система государственного управления – как комплексная наука. Ориентировочные блоки понятий, составляющие изучаемую науку.

## 2. Государство как субъект управления общественными процессами.

Многообразие подходов к определению государства. Государство как многомерное явление. Признаки государства. Государство – форма общества, территориальная организация людей. Институт гражданства. Соотношение «власти» и интересов граждан. Национальные интересы. Всеобщая воля. Легитимная монополия государства на законодательство и принуждение по его реализации. Сущность государства. Понятие государственного аппарата. Государство – как форма общества. Открытость государства. Степень вовлечения граждан в процессы деятельности государства.

## 3. Формы государственного устройства, их особенности.

Типология государств. Понятие формы государственного правления. Разделение государств по форме правления (монархия; республика – парламентская, президентская, смешанная). Политико-административное устройство государства. Формы политико-административного устройства государств (унитарное, федеративное, конфедеративное). Политический режим. Типы политических режимов: демократический, авторитарный, тоталитарный.

## 4. Государственная политика: понятие и основные направления.

Формирование государственной политики и ее реализация. Определение понятия «государственная политика». Элементы государственной политики. Характерные черты государственной политики, как одной из форм общественной деятельности. Процесс реализации государственной политики (четыре основных этапа). Условия реализации государственной политики (государственно-правовые, социально-психологические, деятельностно-практические).

## 5. Государственный аппарат. Структура и функции.

Аппарат ГУ: понятие, структура, функции. Государственный орган, его определение, деятельность и функции. Государственный служащий.

## **6. Государственная служба и ее виды.**

Кадры государственной службы. Кадры и персонал. Кадровые процессы в системе государственного управления. Кадровое обеспечение государственной службы. Административно-правовой статус государственного служащего. Понятие государственной кадровой политики, ее сущностное содержание. Приоритетные направления государственной кадровой политики госслужбы.

Государственная служба как публично-правовой институт. Законодательство о государственной службе в России. Функции госслужбы (административно-распределительные, функционального регулирования, регламентирования, координации, административно-исполнительные, профессионально-управленческие). Государственная служба и государственные органы. Соотношение понятий «государственная служба» и «публичные службы». Государственная служба как правовой институт (понятия публичного права, корпоративного права, субъективного права). Основные направления реформирования государственной службы. Виды государственной службы.

Профессия государственного служащего. Административно-правовой статус государственного служащего. Определение государственного служащего. Субъекты госслужбы, их права и обязанности. Сущностные черты государственного служащего. Особенности труда государственного служащего. Общегражданские права и обязанности госслужащего. Служебные права и обязанности (права и обязанности, относящиеся к существу служебной деятельности, права и обязанности, сопутствующие статусу госслужащих). Правонарушения и ответственность госслужащего за них. Классификация государственных служащих.

Управление государственной службой. Понятие кадровой службы. Система органов управления государственной службой. Механизм кадрового обеспечения государственных органов. Источники правового регулирования государственной службы в Российской Федерации и Республике Башкортостан.

## **7. Государство и гражданское общество.**

Гражданское общество: понятие и структура. Гражданское общество как система жизнедеятельности общества, автономная по отношению к государственной власти, выражающая частные (индивидуальные, групповые, корпоративные) интересы граждан, регулирующая эти интересы. Условия формирования гражданского общества.

Гражданское общество и государство.

Специфика государственного управления в условиях гражданского общества. Границы управления. Предоставление возможности выбора. Управление как обеспечение участия. Поддержка общественных институтов и инициатив. Опора на интеллектуальную элиту. Создание юридической базы и гарантий безопасности. Изменение языка общения.

Проблема формирования гражданского общества в России. Институты гражданского общества. Общественная палата.



## **8. Система государственного управления в Российской Федерации.**

Конституционные основы государственного и муниципального управления в России. Субъекты государственного и муниципального управления. Объекты государственного и муниципального управления.

Структура федеральных органов государственного управления. Президент Российской Федерации: статус и функции. Администрация Президента. Органы законодательной власти. Федеральное собрание: порядок формирования и полномочия. Совет Федерации. Государственная Дума.

Правительство Российской Федерации. Судебная система России.

Государственный совет в системе власти России. Структура органов власти в Республике Башкортостан.

## **9. Президент Российской Федерации: статус и функции.**

Конституционно – правовой статус Президента РФ. Место института президента в системе разделения властей. Взаимодействие президента с иными органами власти. Виды и формы ответственности Президента. Администрация Президента РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах. Совет Безопасности Российской Федерации: правовой статус, структура и основные направления деятельности. Государственный Совет как совещательный орган при Президенте РФ: порядок формирования и направления деятельности.

## **10. Правительство Российской Федерации.**

Состав и структура Правительства РФ, порядок его формирования, функции и регламент работы, направления деятельности Правительства.

## **11. Законодательная власть в Российской Федерации.**

Структура и состав Законодательной власти в РФ, порядок формирования, функции и принципы деятельности.

## **12. Формы территориального устройства государства.**

Основные формы территориального устройства государства: федерации, унитарные государства, конфедерации. Формы политико-территориального устройства. Состав и особенности административно-территориальных единиц.

## **13. Специфика административно-территориального устройства России.**

Понятие административно-территориальной организации устройства РФ. Федерализм как форма организации и принцип государственного управления. Понятие федерализма. Федерализм, как принцип государственного управления. Территориальное распределение полномочий. Федерализм, как принцип внутригосударственных отношений. Противоречия между центром и региональными субъектами. Регион. Автономия. Суверенитет. Понятие субъекта Российской Федерации.

#### **14. Местное самоуправление. Специфика местного самоуправления в России.**

Понятие местного самоуправления. Участие населения в местном самоуправлении. Исторические формы местного самоуправления. Теоретические концепции муниципального управления. Модели организации муниципального управления. Современная российская модель организации муниципального управления. Муниципальное право. Система органов местного самоуправления. Муниципальные органы.

Принципы организации местного самоуправления. Нормативное регулирование местного самоуправления в России. Функции местного самоуправления.

Вопросы местного значения. Государственные полномочия по регулированию местного самоуправления. Виды полномочий. Система правовых гарантий местного самоуправления. Делегирование государственных полномочий в практике местного самоуправления. Разграничение полномочий в области местного самоуправления.

#### **15. Органы местного самоуправления. Структура и функции.**

Общая характеристика муниципальной власти как управляющей подсистем. Система органов местного самоуправления. Принципы построения организационных структур муниципального управления. Представительный орган и его роль. Взаимоотношения представительного органа и администрации. Глава местного самоуправления и его роль в систем муниципального управления. Коллегия, департаменты, управления, отделы и комитеты. Структура местной администрации, распределение функций и полномочий. Типы структур администрации. Отраслевые, функциональные и обеспечивающие подразделения. Организационная структура Администрации муниципального образования. Планирование деятельности и контроль исполнения. Современные проблемы муниципального управления.

#### **16. Государственная власть и местное самоуправление: механизм взаимодействия.**

Конституционно-правовая организация властных отношений в Российской Федерации. Разграничение функций каждого из органов публичной власти. Принцип государственных гарантий местного самоуправления. Принцип организационного обособления местного самоуправления. Принцип тесного взаимодействия систем государственного и муниципального управления. Принцип ограниченности, предельности компетенции систем государственного и муниципального управления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Случаи осуществления органами государственной власти исполнительно-распорядительных полномочий в сфере местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями Российской Федерации. Участие органов местного самоуправления в осуществлении иных государственных полномочий.



## 2. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНЫМ ИСПЫТАНИЯМ

1. Государство как субъект управления общественными процессами.
2. Сущность и содержание государственного и муниципального управления.
3. Государственное управление как система. Формы и методы государственного управления.
4. Функции государственного и муниципального управления.
5. Методы государственного и муниципального управления.
6. Федеральное Собрание Российской Федерации: порядок формирования, полномочия и организация деятельности.
7. Президент в системе государственного управления Российской Федерации.
8. Правительство Российской Федерации в системе органов публичной власти.
9. Тенденции развития федеративной формы организации государственной власти в России.
10. Структура и организация деятельности федеральных органов исполнительной власти.
11. Органы законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
12. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.
13. Территориально-демографические основы местного самоуправления в Российской Федерации.
14. Представительные органы местного самоуправления: порядок формирования, компетенция и ответственность.
15. Глава муниципального образования и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления: понятие и правовой статус.
16. Критерии и оценка эффективности государственного и муниципального управления.
17. Основные направления информатизации государственного и муниципального управления.
18. Процесс и технологии государственного и муниципального

управления.

19. Организация государственного и муниципального управления в ведущих странах мира.

20. Основные направления деятельности в системе государственного и муниципального управления.

21. Государственная и муниципальная служба как особый социально-политический институт.

22. Основные принципы организации и функционирования государственной службы.

23. Государственная служба как система. Виды государственной службы. Государственная гражданская служба (федеральная и субъектов Российской Федерации).

24. Цели и задачи государственной службы. Функции государственной службы.

25. Понятие и принципы муниципальной службы.

26. Источники правового регулирования государственной службы в Российской Федерации и Республике Башкортостан.

27. Источники правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации и Республике Башкортостан.

28. Государственная должность. Виды (категории и группы). Квалификационные требования к государственным должностям государственной службы.

29. Правовой статус государственного гражданского служащего.

30. Правовой статус муниципального служащего.

31. Принципы взаимодействия государственной и муниципальной службы.

32. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих.

33. Требования к служебному поведению гражданского служащего и муниципального служащего.

34. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.

35. Государственные гарантии гражданских и муниципальных служащих.

36. Конкурсное замещение вакантной государственной (муниципальной) должности.
37. Правовые основы кадровой политики. Кадровая политика и кадровая работа. Структура и функции кадровой политики.
38. Сущностные черты ГКП. Цели и приоритеты кадровой политики.
39. Субъекты и объекты кадровой политики. Государство – главный субъект кадровой политики.
40. Институт аттестации государственных (муниципальных) служащих.
41. Ответственность государственных и муниципальных служащих.
42. Проблема коррупции в системе государственной и муниципальной службы.
43. Роль кадрового органа по реализации кадровой политики на государственной и муниципальной службе.
44. Роль и значение кадрового резерва на государственной и муниципальной службе.
45. Проблемы измерения эффективности деятельности государственных (муниципальных) служащих.
46. Повышение эффективности института государственной и муниципальной службы.
47. Планирование профессиональной карьеры в органах государственной и муниципальной власти.

### **3. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

#### **а) нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]: (ред. от 05.02.2014 г.) // СПС «Консультант Плюс».

2. Конституция Республики Башкортостан: от 24.12.1993 г. №ВС-22/15 [Электронный ресурс]: (ред. от 04.03.2014 г.) // СПС «Консультант Плюс». Республика Башкортостан.

3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [Электронный ресурс]: (ред. от 05.02.2014 г.) // СПС «Консультант Плюс».

4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [Электронный ресурс]: (ред. от 12.03.2014 г.) // СПС «Консультант плюс».

5. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. №51-ФЗ [Электронный ресурс]: (ред. от 05.05.2014 г.) // СПС «Консультант Плюс».

6. Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс]: (ред. от 02.04.2014 г.) // СПС «Консультант плюс».

7. Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ; по состоянию на 21 апреля 2014г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

8. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. №184-ФЗ: по состоянию на 21 апр. 2014 г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

9. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 г. №58-ФЗ: по состоянию на 21 апр. 2014 г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

10. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. №79-ФЗ: по состоянию на 21 апр. 2014 г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

11. Федеральный закон от 05.08.2000 г. №113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ» [Электронный ресурс]: (ред. от 21.07.2014 г.) // СПС «Консультант плюс».

12. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 г. №58-ФЗ: по состоянию на 21 апр. 2014 г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

13. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. №79-ФЗ: по состоянию на 21 апр. 2014 г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

14. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ: по состоянию на 03 мая 2014 г. // СПС «Консультант плюс». Версия Проф.

15. Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]: (ред. от 25.06.2012 г.) // СПС «Консультант плюс».

16. Закон Республики Башкортостан от 19.04.2011 г. №215-з «О президенте Республики Башкортостан» [Электронный ресурс]: (ред. от 28.06.2012 г.) // СПС «Консультант плюс». Республика Башкортостан.

17. Закон Республики Башкортостан от 30.12.2002 г. №448-з «О Государственном собрании – Курултае Республики Башкортостан» [Электронный ресурс]: (ред. от 28.06.2012 г.) // СПС «Консультант плюс». Республика Башкортостан.

#### **б) литература**

1. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика: монография. – 2-е изд., доп. - М.: Изд-во РАГС, 2011.

2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – 4-е изд. – М.: Омега, 2012.

3. Барциц И.Н., Егоров В.К. Энциклопедия государственного управления в России (серия: Государственное управление) в 2-х томах, – М.: Издательство РАГС, 2012



4. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление : учебник для бакалавров / И. А. Василенко .— 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2013 .— 495с.
5. Васильев, В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Васильев. - М.: ДиС, 2014.
6. Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016.
7. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление : учебник для бакалавров / Ю. В. Гимазова ; Государственный университет управления; под ред. Н. А. Омельченко .— Москва : Юрайт, 2014 .— 453 с. — (Бакалавр. Базовый курс) .— Библиогр.: с. 444 .
8. Государственное и муниципальное управление : краткий курс лекций / Н.С. Гегедюш [и др.] .— 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2012 .— 238 с.
9. Егоров В.К., Барциц И.Н. Государственная служба: Энциклопедический словарь (серия: Государственное управление), – М.: Издательство РАГС, 2008.
10. История государственного управления России. Учебник для вузов. Под общей редакцией Р.Г. Пихои. – М.: Издательство РАГС, 2011.
11. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2013.
12. Иванов, В.В. Муниципальное управление: Справочное пособие / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2013.
13. Источники служебного права: Учебник-(«Учебники Российской академии государственной службы при Президенте РФ»)Барциц И.Н., Бошно С.В. М.: Издательство РАГС, 2010.
14. Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: Учебное пособие / А.Г. Кобилев, А.Д. Кирнев, В.В. Рудой.. - Рн/Д: Феникс, 2013.

15. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России; учебник. М.: Проспект, 2011.
16. Косарев А.И. История государства и права зарубежных стран.- М.: Юриспруденция, 2011.
17. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление: Учебное пособие / А.Д. Моисеев, А.С. Шурупова, Л.В. Московцева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
18. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник [Электронный ресурс] / М.: Юнити-Дана, 2012. – 689 с. (Университетская библиотека онлайн)
19. Мухачев И.В., Алексеев И.А. Местное самоуправление и муниципальное управление: Учебник – М.: Юнити Дана, 2011.-326 с.
20. . Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016.
21. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш, М.М. Мокеев и др. - М.: Дашков и К, 2016.
22. Попов Л.Л. Административное право России; учебник. М.: Проспект, 2011.
23. Решетникова, К.В. Конфликты в системе управления: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Менеджмент организаций", "Государственное и муниципальное 175 с.
24. Халиков М.И. Государственное и муниципальное управление в Республике Башкортостан учебник. – Уфа, 2011.
25. Харитоновна, Ю.С. Управление в гражданском праве: проблемы теории и практики. М.: Норма, 2011.
26. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики – М.: Гардарика, 2009. – 342 с.

**в) список интернет-сайтов, рекомендуемых для использования в учебном процессе по курсу**

1. Президент России <http://president.kremlin.ru>.

2. Совет Федерации <http://www.council.gov.ru/>
3. Информационный канал Совета Федерации <http://www.akdi.ru/sf/>
4. Государственная Дума <http://www.duma.gov.ru>.
5. Информационный канал Государственной Думы  
[http://www.akdi.ra/gd/inf\\_k.htm](http://www.akdi.ra/gd/inf_k.htm).
6. Конституционный суд России <http://ksrf.ru/>
7. Информационный канал Конституционного суда России  
<http://www.akdi.ru/ks>.
8. Верховный Суд России <http://www.supcourt.ru>.
9. Правительство РФ <http://www.government.gov.ru>.
10. Генпрокуратура РФ [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru).
11. Сервер органов государственной власти РФ <http://www.gov.ru/>
12. ФЦП «Электронная Россия» <http://e-rus.ru>.

Директор ИИГУ



А.И. Уразова